

Legal Updates

2025년 1월 31일

[트럼프 2.0] OFFICE OF MANAGEMENT AND BUDGET의 1월 27일자 MEMORANDUM의 발령 및 취소

트럼프 행정부는 출범 이후 IRA를 포함한 그린 뉴딜, 해외 원조, DEIA 정책 관련 지출 등 각종 재정 지출을 재검토 및 임시 중단할 것을 명하는 다수의 행정명령을 발표한 바 있습니다. 이러한 행정명령에 따라 미국 대통령실 소속기관으로서 행정부 예산정책을 관리·감독하는 기관인 미국 관리예산실 (Office of Management and Budget, OMB)에서 연방 보조금 등의 지급 중지를 명하는 메모를 발표하였는데, 그 효력 및 범위에 관하여 법적 공방 및 혼란이 발생하였습니다. 1월 29일, OMB는 결국 해당 메모를 철회하였으나, 여전히 보조금 등의 지급이 중지된 것인지 혹은 향후 중지될 것인지 불분명한 상황입니다. 또한 메모의 철회와 별개로 행정부가 지급 중지 조치를 할 수 없도록 하는 임시 금지명령이 법원에 신청되어 있어, 진행 상황을 계속적으로 주시할 필요가 있습니다. 아래에서는 현 시점까지 파악된 경과를 간략히 정리하고, 향후 상황 변화가 있는 경우 추가 업데이트를 드리고자 합니다.

MEMORANDUM 발령 이후의 경과

트럼프 행정부는 출범 이후 아래와 같이 정부의 재정지출을 검토 및 중단할 것을 명령하는 다수 행정명령(Executive Order)을 발표한 바 있습니다.

- Reevaluating and Realigning United States Foreign Aid (1월 20일, 해외 원조 관련)¹
- Unleashing American Energy (1월 20일, 그린뉴딜 관련)²

1 <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/reevaluating-and-realigning-united-states-foreign-aid/>

2 <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/unleashing-american-energy/>

- Ending Radical and Wasteful Government DEI Programs and Preferencing (1 월 20 일, DEIA 프로그램 관련)³
- Ending Illegal Discrimination and Restoring Merit-Based Opportunity (1 월 21 일, DEIA 보조금 등 관련)⁴

위 행정명령에 따른 후속 조치로, OMB 는 현지시각 1 월 27 일 각 기관에 연방 재정지원 중단을 명령하는 “Temporary Pause of Agency Grant, Loan, and Other Financial Assistance Programs”라는 제목의 Memorandum (‘OMB Memorandum’)을 발표하였습니다.⁵

OMB Memorandum 은 연방 행정기관의 장들에게 연방 재정지원(Federal financial assistance) 프로그램에 대한 전반적 재검토를 지시하면서, 재검토 기간 동안 해당 행정명령과 관련된 보조금 및 대출 등의 일시적 집행 중지(temporary pause)를 명령하였습니다. 그러나 이에 따른 지급 중지의 범위 및 효력에 관하여 혼란 및 법적 공방이 있었고, 결국 현지시간 1 월 29 일 트럼프 행정부는 OMB Memorandum 을 철회하였습니다.⁶

• 1 월 27 일: OMB Memorandum M-25-13 발령

- 2024 년 연방정부 지출이 10 조 달러에 달했으며 그 중 3 조 달러 이상이 보조금, 대출 등 연방 재정지원에 따른 지출이었다고 지적하면서, 대통령의 미국 우선 정책에 부합하는 방향(미국의 국력 및 안전 강화, 인플레이션 영향 감소, 에너지 및 제조업 확장 등)으로 지출이 이뤄져야 함을 강조함
- 각 행정기관은 모든 연방 재정지원 프로그램을 대상으로 해당 프로그램이 대통령의 정책에 부합하는지 검토하여 종합적 분석을 마쳐야 함
- 검토기간 동안 각 기관은 이미 발표된 행정명령과 관련된 재정 지원 프로그램을 특정하고, 해당 프로그램에 따른 지급행위 등을 중단하여야 하며, 이 일시적 중지는 1 월 28 일 오후 5 시에 효력이 발생함
- 금지 대상에 메디케어(Medicare), 사회보장, 개인에 대하여 직접 지급되는 보조금은 포함되지 않는다는 점이 명시됨

3 <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/ending-radical-and-wasteful-government-dei-programs-and-preferencing/>

4 <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/ending-illegal-discrimination-and-restoring-merit-based-opportunity/>

5 <https://www.ednc.org/wp-content/uploads/2025/01/Federal-Grants-Paused.pdf>

6 <https://www.akingump.com/en/insights/blogs/trump-executive-order-tracker/temporary-pause-of-agency-grant-loan-and-other-financial-assistance-programs>

- 이후 1 월 28 일 백악관 웹사이트에 발표된 “OMB Q&A”는 행정명령과 관련되지 않은 재정지원은 중지 대상이 아니며, OMB Memorandum 에서 명시된 사항에 더하여 Medicaid 나 소규모 사업체 대상 지원금 등은 지급이 계속된다고 밝힘⁷

- **1 월 28 일: OMB Memorandum 의 효력 정지**

- 1 월 28 일 비영리단체, 사업체 등이 미국 워싱턴 연방지방법원에 OMB Memorandum 의 효력정지를 신청함⁸
- 워싱턴 연방지방법원 Loren AliKhan 판사가 2 월 3 일까지 OMB Memorandum 의 효력을 정지하는 가처분 결정(injunction)을 내림⁹

- **1 월 29 일: OMB 의 Memorandum 철회**

- OMB 는 1 월 29 일 OMB Memorandum M-25-13 을 철회(rescind)한다는 신규 메모를 발표함¹⁰
- 다만 이후 백악관 대변인 Karoline Leavitt 은 소셜 미디어(X)를 통해 “이는 연방 재정 지급 중지에 대한 철회가 아니라, OMB Memo 자체에 대한 철회일 뿐”이고, “법원의 가처분으로 인한 혼란을 막기 위한 조치”이며 연방 재정에 관한 대통령의 행정명령은 여전히 유효하다고 강조하였음¹¹

⁷ <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/01/omb-q-a-regarding-memorandum-m-25-13/>

⁸ https://storage.courtlistener.com/recap/gov.uscourts.dcd.276842/gov.uscourts.dcd.276842.1.0_2.pdf

⁹ https://storage.courtlistener.com/recap/gov.uscourts.dcd.276842/gov.uscourts.dcd.276842.13.0_4.pdf

¹⁰ <https://www.akingump.com/a/web/mkdXadAcnzoodkmdYL17e7/govdoc20250129-263621.pdf>

¹¹ <https://x.com/PressSec/status/1884672871944901034>; <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2025/01/press-briefing-by-press-secretary-karoline-leavitt/>

• 1 월 29 일: 23 개 주 법무장관(Attorney General)의 임시 금지명령(Temporary Restraining Order) 재판

- 23 개 주 법무장관¹²들은 Rhode Island 연방지방법원에 위 워싱턴 연방지방법원 사건과 별개로 OMB Memorandum 의 효력 정지를 위한 임시 금지명령을 신청함¹³
- OMB 의 Memorandum 철회 이후 열린 재판에서 연방지방법원 Jack McConnell 판사는 위 백악관 대변인의 발언을 언급하면서, OMB Memorandum 에 따른 정책이 계속될 가능성이 있으므로 임시 금지명령을 발령할 수 있다는 취지로 발언함¹⁴
- 법무장관들은 1 월 30 일 임시 금지명령 신청의 내용을 변경하여, 향후 2 주 간 행정부가 재정지원을 중지할 수 없도록 금지하는 명령을 신청함¹⁵

향후 전망

OMB Memorandum은 “행정명령과 관련된 연방 재정지원 프로그램”의 자금 지급을 포괄적으로 중지하였습니다. 이는 연방 재정지원에 의존하는 다수의 비영리 기관, 기업체 등에게 치명적 영향을 끼치는 사항이었고, 지급 중지의 범위가 특정되지 않아 큰 혼란이 발생했습니다.

OMB Memorandum은 1월 29일 철회되었으나, Memorandum의 근거가 된 트럼프 행정부의 행정명령의 효력은 유지되고 있어 향후 실제 보조금 지급이 어떻게 이뤄질지 예상하기 어렵습니다. 이러한 행정명령 중에는 IRA(Inflation Reduction Act)에 의해 배정된 예산 자금의 지급을 즉시 정지(immediately pause)하는 행정명령(Unleashing American Energy)도 포함되어 있습니다. 다만, Section 30D 또는 45X 등의 ‘세액공제’는 IRA에 의해 ‘예산이 배정’되어 직접 지급되는 것은 아니므로, 위 행정명령과 Memorandum의 문언상으로는 IRA 세액공제가 즉시 정지되지는 않을 것으로 보입니다. 그러나 IRA를 포함하여 연방 보조금을 둘러싼 불확실성이 계속되고 있는바, 법원의 결정 및 트럼프 행정부의 정책 동향을 계속해서 주시할 필요가 있습니다.

12 New York, Arizona, California, Colorado, Connecticut, Delaware, Hawaii, Illinois, Maine, Maryland, Massachusetts, Michigan, Minnesota, Nevada, North Carolina, New Jersey, New Mexico, Oregon, Rhode Island, Vermont, Washington, Wisconsin, and the District of Columbia.

13 https://rhodeislandcurrent.com/wp-content/uploads/2025/01/gov.uscourts.riid_.58912.27.0_1.pdf

14 <https://rhodeislandcurrent.com/2025/01/29/dc/trump-spending-freeze-memo-that-provoked-confusion-chaos-rescinded/>

15 <https://rhodeislandcurrent.com/2025/01/30/memo-or-no-memo-ags-file-request-for-two-week-ban-on-federal-funding-freeze/>
(<https://rhodeislandcurrent.com/wp-content/uploads/2025/01/New-York-et-al.-v.-Trump-et-al.-Proposed-Order.pdf>)

Authors

정영진

02-3703-1776
youngjin.jung@kimchang.com

김성중

02-3703-1075
seongjoong.kim@kimchang.com

황민서

02-3703-1631
mshwang@kimchang.com

송지연

02-3703-1859
jiyeon.song@kimchang.com

박소연

02-3703-8471
soyun.park@kimchang.com

김의현

02-6488-2970
euihyun.kim@kimchang.com

연하람

02-6678-2829
haram.yeon@kimchang.com