

Legal Updates

2025년 1월 24일

[트럼프 2.0] Day 4의 주요 행정명령 등 조치

트럼프 대통령은 2025년 1월 20일 미국의 제47대 대통령으로 취임한 이후 여러 행정명령, 메모, 각서 등을 지속적으로 발표하고 있습니다. 이 중 Day 4의 특히 주목할 만한 인공지능과 디지털 자산에 대한 행정명령의 주요 내용을 아래로 전달드립니다.

I. 인공지능

REMOVING BARRIERS TO AMERICAN LEADERSHIP IN ARTIFICIAL INTELLIGENCE

트럼프 대통령은 1월 23일 인공지능에서의 미국 리더십을 위한 장벽 제거(REMOVING BARRIERS TO AMERICAN LEADERSHIP IN ARTIFICIAL INTELLIGENCE, 이하 “트럼프 인공지능 행정명령”) 행정명령을 발표하였습니다.

트럼프 인공지능 행정명령은 미국이 인공지능 분야에서 글로벌 리더십을 유지할 수 있도록 하고, 이러한 리더십을 유지하기 위해 이념적 편견(ideological bias)이나 조작된 사회적 아젠다(engineered social agendas)로부터 자유로운 AI 시스템 개발이 필요하다고 선언하고 있습니다.

트럼프 인공지능 행정명령은 총 6개 조항으로 이루어져 있으며, 주요 내용은 아래와 같습니다.

- 인공지능 기술혁신에 장애가 되는 일부 기존 AI 정책이나 지침을 철회함(제1조)
- 인류의 번영, 경제적 경쟁력, 국가안보를 향상시키기 위한 미국의 국제적 AI 패권(dominance) 강화가 미국의 정책임을 선언함(제2조)
- 본 행정명령에서 “인공지능”은 미국 국가 인공지능 이니셔티브법(National Artificial Intelligence Initiative) 상 인공지능의 정의(“주어진 인간이 정의한 목표에 관하여, 가상 또는 현실환경에서 예측, 추천 또는 결정을 내리는 기계 기반 시스템. 인공지능 시스템은 기계 및 인간의 입력을 기초로 실제 및 가상 환경을 인식하고, 자동화된 방식으로 분석을 통해 이러한 인식을 모델로 추상화하며, 정보나 행동을 위한 옵션 수립을 위해서 모델 추론을 사용함”)(15 U.S.C. 9401(3))가 적용된다고 명시함(제3조)
- 행정명령 시행 후 180일 이내에 대통령 과학기술보좌관(the Assistant to the President for Science

and Technology), AI 및 가상자산 특별 자문(the Special Advisor for AI and Crypto), 국가안보보좌관(the Assistant to the President for National Security Affairs)은 대통령 경제정책보좌관(the Assistant to the President for Economic Policy), 대통령 국내정책보좌관(the Assistant to the President for Domestic Policy), 연방 관리예산처장(the Director of the Office of Management and Budget) 및 유관 부처 및 기관과 협력하여 AI 패권 강화를 위한 조치 계획을 마련하여 대통령에게 제출해야 함(제4조)

특히, 트럼프 인공지능 행정명령은 바이든 행정부에서 시행하였으나 트럼프 대통령이 1월 20일 취임 후 철회한 AI 행정명령에 관한 후속 조치를 포함하고 있습니다(제5조). 그 구체적인 내용은 아래와 같습니다.

- 대통령 과학기술보좌관, AI 및 가상자산 특별 자문 및 대통령 국내정책보좌관은, 바이든 행정부의 인공지능 행정명령(Executive Order 14110: Safe, Secure, and Trustworthy Development and Use of Artificial Intelligence)과 관련하여 취해진 모든 정책, 지침, 규제, 명령 등을 검토하고, 관계기관의 장과 협의하여 트럼프 인공지능 행정명령의 목적(제2조)과 일치하지 않거나 이를 제한할 수 있는 조치를 파악하고, 관계기관의 장은 그러한 조치를 중지, 개정, 또는 폐지하거나 이를 제안해야 함
- 만약 위와 같은 중지, 개정, 또는 폐지 조치가 즉시 완료될 수 없는 경우에는, 대통령 과학기술보좌관과 관계기관의 장은, 이러한 중지, 수정, 폐지가 완료되는 시점까지, 위 정책, 지침, 규제, 명령 등에서 허용되는 면제 조치들이 적용될 수 있도록 모든 조치를 취해야 함
- 트럼프 인공지능 행정명령 시행일로부터 60일 내에, 연방 관리예산처장은 대통령 과학기술보좌관과 협의하여 바이든 행정부에서 발표되었던 연방 관리예산처 메모(OMB 메모 M-24-10, M-24-18 메모)를 트럼프 인공지능 행정명령의 목적(제2조)에 맞게 수정하여야 함

백악관 브리핑 자료에 따르면, 트럼프 인공지능 행정명령은 바이든 행정부의 기존 행정명령이 인공지능 혁신을 저해하고, AI 개발 및 배포에 대한 정부의 과도하고 불필요한 통제조치를 담고 있다고 보고, 이를 철회하여 트럼프 행정부의 AI 혁신을 위한 공약을 이행하기 위한 목적으로 발표되었습니다.¹ 트럼프 행정부는 이미 지난 2019년에도 미국 경제와 국가 안보에 있어서 미국 AI 리더십을 위해 AI 관련 행정명령을 발표한 바 있는데, 이번 행정명령을 통해 미국은 다시 한번 인공지능 분야에서 리더십을 천명하고 있는 것으로 보이며, 각종 후속조치들을 통하여 미국 AI 산업 및 서비스 분야의 경쟁력을 확보하고 글로벌 리더십을 강화하기 위한 다양한 정책 및 지원들이 마련될 가능성이 있습니다. 이러한 조치들이 앞으로 인공지능 산업 분야에 어떠한 영향을 미치게 될지는 지속적인 관심과 모니터링이 필요해 보입니다.

1 Fact Sheet: President Donald J. Trump Takes Action to Enhance America's AI Leadership – The White House

II. 디지털 자산

STRENGTHENING AMERICAN LEADERSHIP IN DIGITAL FINANCIAL TECHNOLOGY

트럼프 대통령은 미국을 '세계 암호화폐 수도'로 만들겠다는 공약을 이행하기 위하여 지난 1 월 23 일, 디지털 금융 기술에 대한 규제의 명확성을 확립하고 디지털 자산 분야에서의 미국의 리더십 강화를 목표로, 디지털 자산 시장에 관한 실무그룹(Working Group on Digital Asset Markets) 신설을 골자로 한 '디지털 금융기술에서의 미국 리더십 강화' 행정명령에 서명하였습니다.

- 백악관 인공지능(AI)·암호화폐 특별고문을 의장으로 하고 美 재무장관, 증권거래위원회(SEC) 위원장 및 그 외 관련 정부부처·기관의 장 등으로 구성된 디지털 자산 시장에 관한 실무그룹을 신설함
 - 실무그룹은 스테이블 코인을 포함한 디지털 자산을 규율하는 연방 규제 프레임워크(Federal regulatory framework)를 개발하고, 디지털 자산의 전략자산 비축(안)을 검토하며, 향후 6개월 안에 디지털 자산 관련 규제 및 비축에 관한 입법 제안을 담은 보고서를 트럼프 대통령에게 제출함
 - 각 정부부처와 기관으로 하여금 디지털 자산 분야에 영향을 미치는 규제 및 기타 기관의 조치 중 철회 또는 수정되어야 할 사항에 관하여 실무그룹에 권고하도록 함
- 중앙은행 디지털 화폐(Central Bank Digital Currencies, "CBDC")의 도입, 발행 및 활성화를 금지함. 이에 따라 법률상 요구되는 경우를 제외하고, 미국 내에서 CBDC 발행을 위해 기 진행중인 계획, 이니셔티브 등은 즉각 중단하여야 함
- 바이든 행정부의 디지털 자산 관련 행정명령인 Executive Order 14067 of March 9, 2022 (Ensuring Responsible Development of Digital Assets), 美 재무부의 2022년 7월 7일자 "Framework for International Engagement on Digital Assets"은 각각 철회함

미국이 디지털 자산의 활성화 방향으로 규제 프레임워크를 정비하고 디지털 자산의 전략자산 비축을 시행할 경우, 디지털 자산 시장 및 각국의 규제 체계에도 영향을 미칠 것으로 예상됩니다. 또한, 미국에서 CBDC의 도입, 발행 및 활성화가 금지됨으로 인하여 CBDC보다는 민간 발행의 스테이블 코인이 더욱 활성화될 수 있을 것으로 보입니다. 가상자산의 2차 입법을 앞둔 우리나라도 이러한 미국의 디지털 자산 규제 환경 변화가 2차 입법 방향에 영향을 미칠 수 있을 것으로 예상되며, 구체적인 미국의 디지털 자산 규제 프레임워크와 국내의 가상자산 2차 입법 논의를 지켜 볼 필요가 있을 것으로 보입니다.

Authors

정영진

02-3703-1776
youngjin.jung@kimchang.com

김성중

02-3703-1075
seongjoong.kim@kimchang.com

황민서

02-3703-1631
mshwang@kimchang.com

송지연

02-3703-1859
jiyeon.song@kimchang.com

노태영

02-3703-1944
taeyoung.roh@kimchang.com

강지원

02-3703-5909
jiwon.kang@kimchang.com

김계정

02-3703-4550
gyejeong.kim@kimchang.com

박성준

02-3703-4889
sungjun.park@kimchang.com

김선영

02-3703-5803
seonyoung.kim@kimchang.com

유양욱

02-6678-2883
ryangwook.ryoo@kimchang.com